

**UCHWAŁA NR XXII/222/2016
RADY MIASTA SANDOMIERZA**

z dnia 2 marca 2016 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/205/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 3 lutego 2016r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 w Gminie Sandomierz

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1515 z późn. zm.), art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 332 z późn. zm.), Rada Miasta Sandomierza uchwała co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały Nr XXI/205/2016 z dnia 3 lutego 2016r. Rady Miasta Sandomierza w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 w Gminie Sandomierz rozdział 2 "Diagnoza demograficzna i społeczna w gminie Sandomierz" otrzymuje brzmienie:

Według danych Urzędu Miasta w Sandomierzu, na dzień 31.12.2015r. miasto Sandomierz zamieszkiwało 24505 osób, w tym 13098 kobiety i 11406 mężczyzn. Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Sandomierzu na koniec 2015 roku na terenie miasta zarejestrowanych było 952 osoby bezrobotne. Łącznie ze świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań własnych i zleconych, bez względu na ich rodzaj, formę i źródło finansowania skorzystało 627 rodzin w 2012 roku, 655 w 2013 roku, 617 w 2014 roku, 577 w roku 2015r.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu wspiera potrzebujące rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i funkcjonowania w warunkach gwarantujących bezpieczeństwo i możliwość rozwoju. Podejmowane działania polegają przede wszystkim na wykorzystywaniu i wzmacnianiu zasobów własnych rodzin i stymulowaniu ich w procesie usamodzielniania. Najczęstszymi powodami przyznania pomocy społecznej jest bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba oraz bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego.

Tabela nr 1. Najczęstsze powody przyznania pomocy

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin			
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015r.
Ubóstwo	237	268	280	276
Potrzeba ochrony macierzyństwa	43	48	43	41
- w tym wielodzietność	33	39	35	37
Bezrobocie	293	295	279	261
Niepełnosprawność	322	331	322	298
Długotrwała lub ciężka choroba	386	395	383	359
Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych	175	194	197	171
- w tym rodziny niepełne	85	97	93	74
- rodziny wielodzietne	27	28	23	21
Alkoholizm	58	58	59	65
Liczba osób objętych pomocą ogółem	1501	1590	1422	1311

źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu

Tabela nr 2. Rodziny objęte pomocą OPS z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie.

Liczba dzieci w rodzinie	Liczba rodzin			
	2012r.	2013r.	2014r.	2015r.
1 dziecko	41	42	45	37
2 dzieci	51	51	51	54
3 dzieci	22	27	17	27
4 dzieci	13	14	12	11
5 dzieci	2	3	0	2
6 dzieci	2	1	1	0
7i więcej dzieci	0	0	0	0

źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu

Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych stanowi poważny problem społeczny, dlatego Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu od 2012 roku zatrudnia asystentów rodziny, którzy wspierają bezradnych i niekompetentnych rodziców w realizacji obowiązków, związanych przede wszystkim z opieką i wychowywaniem dzieci. Dzięki skutecznym działaniom asystentów w 2015 roku zmniejszyła się liczba rodzin objętych wsparciem Ośrodka z powodu bezradności opiekuńczo- wychowawczej. Wzmacnianie zasobów własnych rodzin ma uchronić dzieci przed ostatecznością, jaką jest ich zabezpieczenie poza rodziną (w placówkach opiekuńczo - wychowawczych lub rodzinach zastępczych). Tutejszy Ośrodek do końca grudnia 2015 r. zatrudnił 2 asystentów rodziny w systemie zadaniowego czasu pracy. Liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności i wykonywanych zadań, jednak nie może przekroczyć 15-tu rodzin. Wspieranie rodziny jest prowadzone za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem. Asystent rodziny pracując z rodziną bazuje na jej zasobach własnych, wykorzystuje dostępne źródła wsparcia zewnętrznego i każdorazowo zmierza do wyposażenia rodziny w kompetencje umożliwiające usamodzielnienie.

Tabela nr 3. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny oraz liczba rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę w latach 2012- 2015.

	2012	2013	2014	2015
Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny	23	26	24	24
Liczba rodzin zobowiązanych przez sąd do pracy z asystentem rodziny	2	3	1	2
Liczba rodzin, które zakończyły prace z rodziną ze względu na osiągnięcie celów.	2	3	5	5

źródło : opracowanie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu.

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców zostaje ono umieszczone w pieczy zastępczej.

Pieczka zastępcza może być sprawowana w formie rodzinnej lub instytucjonalnej. Przez rodzinną pieczę zastępczą rozumie się rodziny zastępcze (spokrewnione, niezawodowe, zawodowe) oraz rodzinne domy dziecka. Instytucjonalna piecza zastępcza to : placówki opiekuńczo – wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo – terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nałożyła na gminy obowiązek partycypowania w kosztach związanych z umieszczeniem dziecka w szeroko rozumianej pieczy zastępczej. Wydatki kształtują się na poziomie 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej, 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej wydatków na opiekę i wychowanie dziecka.

Poniższa tabela obrazuje liczbę dzieci, które zostały umieszczone w pieczy zastępczej i tym samym gmina Sandomierz została zobligowana do częściowego ponoszenia kosztów związanych z ich pobytom w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

Tabela nr 4. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, za które gmina zobowiązana jest do ponoszenia odpłatności oraz koszty ponoszone przez gminę w latach 2012-2015.

	2012	2013	2014	2015
Liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych	5	5	5	7
Roczna kwota środków przekazanych przez gminę za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych	3 486,84	8 182,02	11 566,53	19 768,92
Liczba dzieci przebywających w placówce opiekuńczo- wychowawczej	0	5	7	5
Roczna kwota środków przekazanych przez gminę za pobyt dzieci w placówce opiekuńczo- wychowawczej	0	5001,30	30144,31	65160,00

źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS w Sandomierzu.

Łączny koszt utrzymania dzieci w pieczy zastępczej ze strony gminy wyniósł: w 2012r.- 3.486,84 zł, w 2013r. - 13.183,32 zł w 2014r.- 41.710,84 zł. , w 2015- 84.928zł. Przedłożone wyżej dane dowodzą, iż z roku na rok znacznie wzrastają koszty ponoszone przez gminę w związku z umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej co wynika z art. 191 ust.9 i 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Na terenie gminy Sandomierz niewydolność opiekuńczo – wychowawcza dość wyraźnie zarysowuje się na mapie problemów społecznych. Najczęściej ta forma dysfunkcji współwystępuje z innymi i nie sposób ustalić pomiędzy nimi prostej zależności przyczynowo – skutkowej. Dlatego wspieranie rodzin zmagających się z problemami opiekuńczo-wychowawczymi tak naprawdę wiąże się z całym szeregiem oddziaływań zorientowanych na problemy materialno - bytowe, kompetencje rodzicielskie, uzależnienia, niepełnosprawność, czy przemoc.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sandomierza i Dyrektorowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Sandomierzu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXI/205/2016 z dnia 03.02.2016 Rada Miasta Sandomierza uchwaliła Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 w gminie Sandomierz. Podkreślić należy, że Gminny Program Wspieranie Rodziny na lata 2016-2018 był opracowywany we współpracy z innymi instytucjami i organizacjami z terenu gminy Sandomierz w okresie listopad - grudzień 2015 roku. Ośrodek Pomocy Społecznej w Sandomierzu nie dysponował wówczas jeszcze pełnymi danymi statystycznymi za 2015 rok. Powyższe dane zostały uzupełnione pismem przekazanym do Rady Miasta Sandomierza w dniu 27.01.2016r. W celu aktualizacji Programu zasadnym jest zmiana uchwały