

**Uchwała Nr 141/2006**

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 18 grudnia 2006 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Sandomierza na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska - Sołtyk - przewodniczący

Joanna Marczevska - członek

Iwona Kudła - członek

po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2006 roku Projektu budżetu Miasta Sandomierz na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Burmistrza Miasta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Sandomierza przekazał projekt budżetu Miasta na 2007 rok do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 4 grudnia 2006 roku czyli po upływie terminu wskazanego w ustawie. Zgodnie art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) projekt powinien zostać przedłożony regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 63.058.913 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 69.503.605 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących 55.199.605 zł,
  - wydatków majątkowych 14.304.000 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi zadaniami inwestycyjnymi,
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje,
- plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w wysokości 6.444.692 zł który pokryty zostanie w całości przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez miasto. Źródła pokrycia deficytu są zgodne z ustawą o finansach publicznych.

Budżet na rok 2007 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.605.308 zł. W projekcie planowane są przychody budżetu w wysokości 8.050.000 zł.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2007 roku łącznie z przypadającymi do spłaty w danym roku poręczeniami, nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 460.000, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Burmistrza do: zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych w celu pokrycia występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich, z tytułu umów których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta a termin upływa w 2008 roku, oraz do dokonywania zmian w budżecie z wyłączeniem zwiększenia planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych, do dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu oraz wprowadzania nowych zadań inwestycyjnych rocznych, lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach innych niż prowadzący obsługę budżetu miasta.

W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące:

- maksymalnej kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Burmistrza w roku budżetowym,
- maksymalnej kwoty emisji papierów wartościowych w celu realizacji planowanych kwoty przychodów

Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W toku badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono iż w § 10 treści uchwały zawarto dwukrotnie limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych wskazując go zarówno

w pkt. 4 omawianego paragrafu jak również zawierając kwoty uzyskane z emisji papierów wartościowych w kwotach określonych w pkt. 1 – 3. Z zapisu § 10 pkt 1 jak i § 12 ust 1 projektu uchwały wynika że deficyt przejściowy planowany jest na poziomie 2.000.000 zł, z zapisów § 10 pkt 2 i 3 wynika że na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowana jest łącznie kwota 8.050.000 zł, która to kwota znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2007 r” jako przychody pochodzące w kwocie 7.650.000 zł z emisji obligacji i w kwocie 400.000 zł z wolnych środków. W związku z powyższym jak również po uwzględnieniu adekwatności powyższych zapisów do treści § 3 gdzie określono wysokość planowanego deficytu, oraz wysokość przychodów i rozchodów, skład orzekający uważa iż zapis § 10 pkt 4 nie powinien zostać zawarty w treści projektu uchwały. Tezę tę uzasadnia również sformułowanie zawarte w § 10 iż określa on limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek – nie formułując twierdzenia iż dane zawarte w pkt 1 i 2 dotyczą jedynie limitów na kredyty i pożyczki.

W § 11 pkt 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta Sandomierza do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich do wysokości określonej w załączniku nr 3, podczas gdy z załącznika tego dotyczącego limitów na wieloletnie programy inwestycyjne wynika że Miasto w 2007 roku, nie będzie realizowało żadnych zadań inwestycyjnych z udziałem środków Unii Europejskiej.

Do budżetu nie załączono również załącznika dotyczącego wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE. Rada Miasta nie powinna więc udzielać upoważnienia dla Burmistrza do realizacji zadań i programów których realizacji nie planuje.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu  
Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Kielcach  
KOORDYNATOR ZESPOŁU W SANDOMIERZU

*mgr Monika Dębowska-Soltys*