

Uchwała Nr 103 /2009
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 listopada 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Sandomierza na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska - Sołtyk - przewodniczący

Joanna Marczevska - członek

Iwona Kudła - członek

po rozpoznaniu w dniu 30 listopada 2009 roku Projektu budżetu Miasta Sandomierz na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Burmistrza Miasta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Sandomierza przekazał projekt budżetu Miasta na 2010 rok do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w terminie określonym w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 87.460.936 zł z wyodrębnieniem;
- dochodów bieżących w kwocie 65.342.774 zł,
- dochodów majątkowych w kwocie 22.118.162 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 113.988.068 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 76.617.506 zł,
 - wydatków majątkowych 37.370.562 zł,
 - planowane przychody i rozchody budżetu,
 - wydatki związane z wieloletnimi zadaniami inwestycyjnymi,
 - dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - dotacje podmiotowe i celowe,
 - plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
 - limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciąganych pożyczek
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w wysokości 26.527.132 zł który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez miasto.

Skład orzekający zwraca uwagę iż w § 3 projektu uchwały budżetowej w pkt 2 wskazano że deficyt pokrywany będzie również z zaciągniętej pożyczki nie wskazując jednocześnie kwoty tej pożyczki. Wskazana kwota wynikająca z emisji papierów wartościowych planowanych do wyemitowania wskazana w pkt 1 wystarcza na pokrycie planowanego deficytu. Źródła pokrycia deficytu są zgodne z ustawą o finansach publicznych.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

Rezerwa ogólna utworzona w wysokości 1.095.000 zł, i rezerwa celowa w kwocie 5.000 zł z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe nie przekraczają określonego w ustawie o finansach publicznych poziomu wydatków.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.630.295 zł. W projekcie planowane są przychody budżetu w wysokości 29.157.427 zł.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku łącznie z przypadającymi do spłaty w danym roku poręczeniami, nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 480.000 zł, które przeznaczone w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Burmistrza do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych w celu pokrycia występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 3.000.000 zł,
- zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich, z tytułu umów których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta a termin upływa w 2011 roku,
- do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,
- do dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu,
- przekazywania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków,
- przekazywania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w 2011 roku,
- lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach innych niż prowadzący obsługę budżetu miasta.

W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące:

- maksymalnej zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Burmistrza w roku budżetowym.

W toku badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono że w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 – 2012” w pozycji 7 wykazano planowane do realizacji zadanie inwestycyjne pn. „Plac zabaw przy ul. Żółkiewskiego-Lina”, którego okres realizacji określono na 2010 rok i całość planowanych do poniesienia nakładów zaplanowano do poniesienia w 2010 roku. Zadanie to nie stanowi wobec powyższego zadania wieloletniego i nie powinno zostać ujęte w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 – 2012”.

Istnieją rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 2 „Wydatki budżetu w 2010 r” a załącznikiem Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 – 2012” w zakresie wykazania kwot wydatków majątkowych planowanych do poniesienia w 2010 roku, w dziale 926 „Kultura fizyczna i sport”, rozdział 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu”. Rozbieżność polega na wykazaniu w załączniku Nr 2 wydatków majątkowych w w/w podziale klasyfikacyjnej na kwotę 485.336,00 zł, natomiast w załącznikach Nr 3 i 3a wydatki te zaplanowano na kwotę 585.336,00 zł.

Podobnie rozbieżności pomiędzy załącznikami stwierdzono w dziale 720 „Informatyka”, rozdział 72095 „Pozostała działalność”. W załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 – 2012” określono wydatki w w/w podziale klasyfikacji na kwotę 136.226,00 zł natomiast w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu w 2010 r” wykazano wydatki majątkowe w omawianym rozdziale na kwotę 135.226,00 zł.

Skład orzekający zwraca również uwagę iż w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 – 2012”.w pozycjach 8 i 9 wskazano nazwy ulic nie wskazując nazwy zdania jakie ma być realizowane.

Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

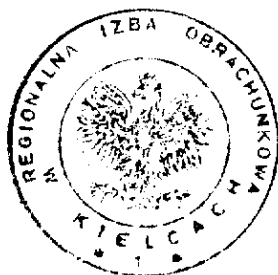
Skład orzekający stwierdził jednak iż zapis powyżej wskazany zawiera błąd dotyczący wskazania daty obowiązywania uchwały na dzień 1 stycznia 2009 roku.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Sandomierza na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU W SANDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Sołtyk